Zápis ze setkání Ing. Karla Přecechtěla se zastupiteli obce Skalice, uskutečněné dne   
20. 11. 2023 na Obecním úřadu ve Skalici.

Ing. Karel Přecechtěl ředitel společnosti ProVenkov spol. s r. o., která se zabývá poradenstvím v oblasti odpadních vod.

Z webu společnosti:

„Řešíte čištění odpadních vod v obci? Zásobování pitnou vodou? Nemáte potřebné informace pro rozhodování? A navíc nemáte dost peněz? Chcete vědět, **co opravdu musíte a které řešení je realizovatelné?** Tyto a podobné otázky jsou pro vás velice důležité.

Pokud nejste alespoň částečně odborníkem, je těžké si utřídit vše tak, abyste ve svých zastupitelstvech mohli zodpovědně říct, co přesně máte dělat. Nabídky nejrůznějších subjektů, k tomu dotace a nevíte jak se v tom všem vyznat – **tak to je naše parketa**.

Předložíme vám **několik způsobů řešení**. Několik možností financování. Předjednáme vše s patřičnými orgány a doporučíme zastupitelstvu konkrétní řešení. Zjistíte, že budete mít dostatek informací k tomu, jaký projekt budete zadávat, **jaké řešení je pro vás vhodné technicky i finančně**.“

**Pro vlastní potřebu**

Schůzku zahájil místostarosta Ing. Holeček

Úvodem p. Přecechtěl informoval o stávajících a předpokládaných dotačních možnostech a stavu legislativy a dále uvedl:

* V současnosti je vypsaná dotační výzva do r. 2027, kde ze 14 mld. Kč zbývá pouze   
  1 mld. Kč.
* s dotacemi na další období lze počítat v zájmu soběstačnosti velkých čistíren především v oblasti fotovoltaiky, čistírny pro obce s více jak 10 000 obyvateli by měly být do r. 2040 energeticky soběstačné,
* výhled pro malé obce dobrý není - cca 1500 obcí není v ČR vyřešených, a přednost budou mít větší obce,
* u obce do 1000 obyvatel je nutno počítat s investicí cca 100 mil. Kč,   
  tzn. 1 mld. Kč dotací bude stačit pro 10 obcí,
* ve velké nevýhodě jsou nepřipravené obce (projekt, dodavatel atd.),
* EU bude zpřísňovat pravidla, obce nad 1250 obyvatel budou muset mít kanalizaci a obce nad 750 obyvatel budou postupně k odkanalizování také nuceny (Skalice má cca 640 obyvatel),
* ČR bude ještě přísnější – půjde o obce nad 1000 a 500 obyvatel,
* pro vyřešení všech obcí v ČR by bylo zapotřebí cca 200 mld. Kč a ty nyní v rozpočtu státu nejsou,
* aby obec měla dobrou pozici pro získání dotace, měla by mít projekt, stavební povolení a smlouvu s dodavatelem před podpisem,

Dle SOVAK (asociace vodovodů a kanalizací) se nepřiměřeně i ve větších obcích uplatňuje decentrální řešení **(systém domácích čistíren s odvodem přečištěné vody do stávající kanalizace či vsaku)**, které by mělo být uplatňováno spíše okrajově u menších obcí – v tomto smyslu se chystá nová metodika.

Decentrální řešení se rozšiřuje pro svou podstatně nižší finanční náročnost. Naproti tomu cena centrálního odkanalizování **(tlaková či gravitační kanalizace)** překračuje   
160 000 Kč / obyvatele a blíží se 200 000 Kč / obyvatele.

Řešili jsme např. obec s 900 obyvateli, kdy náklady dosahovaly 250 mil. Kč, dotace by mohla dosáhnout 100 mil. Kč, a zbytek by si obec musela půjčit – dlouhodobé zastavení dalších investic v obci.

Rizikem pro obce může být, když obec řeší jen jak získat peníze a kolik to bude stát. Obec by správně měla celou sumu za odkanalizování a provoz po dobu životnosti rozpočítat do stočného. Někdy však obce např. z důvodu sociální únosnosti provoz různě dotují.

Pro rok 2024 se regulovaná cena stočného zvedne o 13 Kč a bude se dál zvyšovat. Rovněž se z důvodu rozložení nákladů mění doba životnosti kanalizace z 75 na 90 let.

K porušení zákona o obcích může dojít, když výše stočného není stanovena ze skutečné hodnoty díla, ale tabulkové hodnoty MZe (Ministerstvo zemědělství), která může být poloviční a za dobu životnosti tak vyberete např. pouze polovinu nákladů. Dalším výrazným rizikem, se kterým je třeba počítat je inflace.

Stočné by se mělo začít vybírat a provozní fond tvořit už v procesu příprav, aby pro občany zátěž nebyla nárazová a aby vybrané peníze pokrývaly vkládané prostředky. Rovněž by občané měli být připravování na určité nepohodlí související s budováním díla.

Je třeba zvážit nejen investiční, ale i provozní náklady, zda se napojíte na HK, zda si ponecháte infrastrukturu atd.

P. Kavalír uvedl, že občané, kteří projevili svůj zájem by chtěli, aby se infrastruktura nepředávala. Jako opačný případ zmínil Černilov, který realizovanou část kanalizace výměnou za akcie předá VAKu. Rovněž zmínil, že naopak jiné obce si kanalizaci spravují sami.

Pan Přecechtěl dál uvádí:

Je na obci, zda vybudováním kanalizace pořízený majetek předá VAKu, či nikoliv. Je třeba zvážit, zda kanalizaci obec nebude spravovat efektivněji než VAK se svým aparátem a zahraničními vlastníky.

Problémovým místem v případě, že si kanalizaci ponecháte bude předávací bod, kde dochází k měření předávaných odpadních vod, na základě čehož vám bude účtováno jejich vyčištění. Může se stát, za nelibosti občanů, že cena může být vyšší než je cena pro obyvatele HK.

Pokud budete mít vlastní čistírnu, musíte mít správce nebo osobu, která se o zařízení bude starat. Je třeba počítat i s tím, že se za likvidaci kalů bude muset platit, obvykle nějaké větší čistírně. Cena stočného pak vychází 100 – 150 Kč/m3. Obce nesprávně provoz často dotují z rozpočtu.

V žádosti o dotaci je dobré prokázat, že fond obnovy již tvoříte a plníte v nějaké rozumné míře pro občany, např. 500 Kč / rok.

Jedním z poskytovatelů dotací je MZe, ale pouze 50 mil. na jednu akci, což u vás bude zřejmě nedostatečné. Větší obce z uvedeného důvodu žádají z OPŽP (operační program životního prostředí). Protože je dotace poskytována na 1 obyvatele, je nutné, aby se připojili všichni a dotace nebyla krácena.

Je výhodné, aby obec měla i přípojky tlakové kanalizace ve své režii, projekčně i stavebně. Obec může od občanů požadovat příspěvek např. 10 000 Kč. Je třeba počítat ½ roku na realizaci, ½ roku na zkušební provoz a čas, než se občané naučí co do kanalizace nepatří. Náklady na kanalizaci vycházejí 160 – 200 000 Kč. na obyvatele a reálná cena stočného 90 – 150 Kč na obyvatele.

Protože náklady jsou tak vysoké, některé i větší obce volí decentrální řešení, kdy z dotace mohou obdržet 150 000 na jednu čistírnu, občan a obec mohou např. přispět po   
35 000 Kč, což celkem představuje potřebných 220 000 Kč na jednu čistírnu. Pro obec to je finančně únosnější a nemusí se v takové míře zadlužit. V tomto případě není nutné řešit celou obec, ale např. 1/3 obce. Po 10. letech, kdy obec za provoz čistíren ručí, je zařízení předáno občanovi. Z důvodu odpovědnosti za kvalitu vypouštěné vody, často právě malé obce, pro které je to určeno, tento systém odmítají.

Naopak pro velké obce, oproti původnímu záměru, z důvodu problému s kvalitou vypouštěných vod, je decentrální systém řešením. Např. v Moravskoslezském kraji decentrál volí 4 - 5 obcí s 700 – 1000 obyvateli ročně. Pro takové obce však uhlídat např. 200 čistíren, může představovat problém. Výrobci obvykle doporučují kontrolu čistírny každý týden. Měsíčně by se měla provádět kalová zkouška a dále se provádí rozbory nebo revize. DČOV (domovní čisírna) je zařízení o které je třeba se starat. Výhodou DČOV je pro obec finanční dostupnost, za dotaci je možné pořídit ty nejkvalitnější DČOV a dálkový monitoring jednotlivých DČOV. Podmínkou dotace mj. je, že obec 6 x ročně DČOV zkontroluje. Zatím se to nestalo, ale při nedodržení pravidel může být požadováno vrácení dotace. Alokace na systém s DČOV se postupně navyšují až na současných 450 mil. V Moravskoslezském kraji je nyní decentrál časté řešení, např. Litultovice, Jakartovice, Rybí, tzn. na 1 DČOV 150 000 z dotace, 35 000 občan a 35 000 obec a obec se tak nezadluží.

V případě řešení DČOV bez dotace si obec např. vyčlení 1 mil ročně a postupně přispívají např. 30 – 80 000 na nemovitost. Obec v zájmu urychlení pomůže občanům zajistit projektanta, dodavatele DČOV popř. i stavební firmu. Pokud máte jednotnou kanalizaci (dešťová kanalizace), na kterou se DČOV napojí, budete vybírat stočné a stávající jednotnou kanalizaci postupně opravíte. Je třeba mít na vědomí, že za vypouštěné vody zodpovídá obec. Za příspěvek si obec může stanovit podmínky. Je také dobré vždy připomínat, že občan si dle zákona odpovídá za likvidaci odpadů a obec mu v tom jen pomáhá. Nový vodní zákon chystá zpřísnění i v tom, že obce, které vypouští do vodotečí, budou odebírat vzorky a zadávat je do celostátní aplikace, z níž budou vyhodnocovány. Budou se více hlídat i velké čistírny.

Projektování centrálního systému obvykle trvá 2 – 3 roky, prováděcí dokumentace ½ roku, čas na smlouvy s občany a mohou to zkomplikovat spory o pozemky apod. Programovací období končí 2027. MZe dává každý rok 1 – 1,5 mld. Tam je šance větší. V každém případě je dobré být připraven na vše, může se stát, že budete projektovat do šuplíku. Varianta, kdy vám pomůže VAK a vy mu dílo následně předáte, pro Vás přijatelná asi nebude.

Centrální kanalizace představuje pro občany menší starost ovšem za poměrně vysoké stočné, které by se mělo postupně zvedat, ideálně o inflaci. Je třeba počítat zhruba se 30 m3 odpadní vody na občana za rok. Pokud tak například zvednete stočné o 1 korunu, činí to pro občana 30 Kč za rok. V zájmu co největší efektivity je třeba maximální zapojení občanů, aby nedošlo ke krácení dotace. U tohoto systému je též potřeba počítat s nečekanými výdaji ve výši 10 – 15%, např. na opravy stávající kanalizace, protože pokud máte jednotnou kanalizaci, je to stále váš majetek a musíte se o něj starat a dotace na to neexistují. U kanalizace z 50. - 70. let, je obvykle problém, že pokud se odkryje a opět zakryje, dojde následně k její destrukci. Je vhodné ji při odkrytí vždy rovnou opravit i když se to prodraží, nemusíte to ale pak následně řešit.

U decentrálu můžete v první fázi např. vyřešit 30% obce, což ale může vzbudit nevoli mezi řešenými a neřešenými občany. Decentrál je výhodou pro méně movité lidi, protože se dostanou ke kvalitní čistírně za málo peněz. Pro obec zůstává otázkou, zda vybírat částku za občana či čistírnu. Částka za čistírnu je sice solidární, ale za mě je správné vybírat za čistírnu nikoliv za občana. Obce obvykle volí částku 6500 Kč / rok s tím, že v tom je započítán servis, rozbory, revize, likvidace kalu a fond oprav.

Pokud budete decentrál financovat z rozpočtu, lze očekávat, že se zapojí movitější lidé, nebo lidé, které něco tíží. Starší občané, kterým se o to např. nepostarají děti, se často nezapojí, řeknou si, že už to nějak dožijí, nebo na to opravdu nemají. Jako příklad decentrálu mohu uvést obec Čistá u Litomyšle (pozn. podrobnosti projektu lze nalézt na stránkách obce Čistá u Litomyšle) s 1 000. obyvateli. Měli našetřeno a další majetek a tím možnost výhodné půjčky. V zájmu úspor však nakonec přes původní plány zvolili decentrál. Mají povoleno 200 čistíren. U decentrálu může být problém s kladným hydrogeologickým posudkem, čistírna se vsakem musí být min. 12 m od studny a plocha pozemku 400 m2, což je mnohdy problém a vysoká spodní voda rovněž. Zalévání zeleniny z DČOV se bez dalších opatření moc nedoporučuje. Určitou komplikaci představuje i likvidace kalu.

Centrální systém je za mě dobrá cesta, ale představuje velké pořizovací i provozní náklady, které vás budou tížit napořád. Je třeba počítat s větším stočným a občas výdaji za nové čerpadlo. Pokud je to možné, doporučuje se spíš gravitační systém, který lze s tlakovým zkombinovat, to ale může vzbudit nevoli občanů napojených na část obce kde je tlakovka. Skutečností je, že lidé s placením za mobil či TV nemívají problém, ale v případě platby za odpad ano. Napájení čerpadel u nemovitostí lze sice řešit smyčkováním centrálně, ale lepší, levnější a častější je napájení z dané nemovitosti. Těžko řešitelné jsou u tlakové kanalizace delší výpadky proudu, je nutno vypracovat krizový plán.

Naproti tomu velmi odolný je septik se speciálním filtrem, který energii nepotřebuje vůbec, nevýhodou je ale pořizovací cena (cca 250 000 Kč) a nutné převýšení. To však vyvažuje dlouhá životnost.

Nevýhodou řešení decentrálu bez dotace je, že jak se mění zastupitelstva, může se změnit i míra podpory ze strany obce. U tohoto systému se za 2 – 3 roky většina domů vyřeší, ale některé a třeba starší nebo méně movité obyvatele těžko donutit. V každém případě je nutné nejdřív změnit PRVK (Plán rozvoje vodovodů a kanalizací – k nalezení na stránkách Královéhradeckého kraje – karty obcí)), kde je nutné řádné odůvodnění vč. toho, že např. část už má DČOV apod. Pan Kavalír informoval o situaci ve Výravě (kde decentrál bez dotace mají) a že Výrava pro tento systém měla dobré vstupní podmínky.

Vyprojektovaný centrál tak může jít nakonec do šuplíku, řešením může být – jít do decentrálu hned a ušetřené peníze za projekt poskytnout lidem na DČOV. Nebo se k decentrálu můžete kdykoliv vrátit, ale je třeba počítat s cca rokem na změnu PRVK. V případě financování DČOV z rozpočtu lze ale začít hned, PRVK vás neomezuje.

V případě žádosti o dotaci na decentrál lze podat žádost i když ještě nemáte zpracovaný projekt, existují různé možnosti. Změna PRVK nebývá velký problém, mezi jednotlivými kraji však existují některé rozdíly.

V případě řešení s obecní čističkou se musí kvůli opotřebení v čase počítat s obměnou technologie, ale větší náklady představuje to ostatní, čerpací stanice atd. Po realizaci trvá rozjezd čistírny až rok, problémové body se vždy vyskytnou.

Problém úbytku vody ve vodotečích v důsledku vybudování centrální kanalizace se projeví zvlášť v létě. I po přečištění se však stále jedná o odpadní vodu a ta není v ČR dosud žádoucí.

U menších čistíren se v přečištěné vodě zatím fosfor neřeší, bylo by to drahé a tyto technologie nejsou zatím příliš účinné. Lze konstatovat, že celkový efekt čištění odpadních vod na kvalitu vodních toků se v posledních desetiletích v ČR moc nemění.

Na západ od nás již před lety přišli na to, že u menších obcí centrální řešení nedává ekonomicky smysl.

Jak bylo řečeno, v každém případě je nutné šířit osvětu v tom smyslu, že občan je ze zákona odpovědný za likvidaci svého odpadu a obec mu v tom jen pomáhá.

Zápis vyhotovil

Zdeněk Kudrnáč   
Skalice 56   
t. 732 623 863